

## RECOMANACIÓ DEL SÍNDIC MUNICIPAL DE GREUGES

### Assumpte: Objectius socials de la contracció

Un dels principals objectius de l'administració pública consisteix en garantir l'exercici dels drets fonamentals promovent l'eliminació de barreres o dificultats que puguin suposar algun tipus de limitació i establir diferències que puguin alterar el principi d'igualtat d'oportunitats al qual té dret la ciutadania.

Els Ajuntaments, com administració més propera a la ciutadania, amb els compromisos que suposa l'aplicació del principi de subsidiarietat i aprofitant la seva pròpia gestió quotidiana poden fomentar i promoure la integració de persones amb risc d'exclusió social i les persones amb discapacitats físiques i psíquiques. Només amb una continuada recerca i aplicació de recursos i el desenvolupament de polítiques socials compromeses en la millora de la qualitat de vida i el benestar social de la ciutadania es pot aconseguir resoldre els problemes que segueixen patint algunes famílies de la nostra ciutat que tenen alguns dels seus membres en aquesta situació.

Quant a les iniciatives que desenvolupa la societat civil, existeixen diversos centres d'inserció laboral de discapacitats, associacions i entitats sense ànim de lucre que tenen com a finalitat la integració de persones que comparteixen aquest risc d'exclusió social a la nostra ciutat. La seva trajectòria està suficientment acreditada i reconeguda i, en molts casos la relació entre el mateix Ajuntament i aquestes empreses, associacions i entitats ja és una realitat que cal continuar desenvolupant i consolidant de forma permanent assolint noves fites, reptes i objectius.

### Marc Legal

La Constitució Espanyola reconeix a l'article 10 com un dret fonamental el lliure desenvolupament de la personalitat. L'article 14 estableix el principi d'igualtat davant la llei sense que es pugui donar cap mena de discriminació per cap condició o circumstància personal o social. També estableix dins de l'article 35 el dret al treball i la promoció personal a través d'aquest. Dins dels principis rectors de la política social recollits a la Constitució l'article 49 determina que els poders públics duren a terme una política de previsió, tractament, rehabilitació i integració dels disminuïts físics, sensorials i psíquics, als quals es prestarà l'atenció especialitzada que requereixen, i els empararan especialment en la consecució dels drets que aquest Títol atorga a tots els ciutadans.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix dins de l'article 8 que correspon a la Generalitat, com a poder públic i en l'àmbit de la seva competència, promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què aquest s'integra siguin reals i efectives, remoure els obstacles que impedeixin o dificultin llur plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. Quant a les competències, l'article 9 estableix, entre d'altres, l'assistència social com una de les competències exclusives de la Generalitat. Aquest marc normatiu s'ha anat desenvolupant i concretant amb l'aprovació de la LISMI, Llei 13/1982, de 7 d'abril, d'integració social dels minusvàlids i dels diversos plans d'integració social i altra normativa que l'ha anat desenvolupant.

La Llei municipal i de Règim local de Catalunya, Text refós – Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, estableix a l'article 66.1 que el municipi pot promoure tota mena d'activitats i prestar tots els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitat de

veïns. També estableix a l'article 66.2 que els ens locals tenen competències, entre d'altres, en l'àmbit de la cohesió social. Finalment, l'article 66.3, lletra K inclou com a competències pròpies dels Ajuntaments, la prestació dels serveis socials i la promoció i la reinserció socials.

La Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la ciutat aprovada a Saint Denis el 18 de maig de 2000 assenyalava en l'article IV que els col·lectius i ciutadans i ciutadanes més vulnerables tenen dret a gaudir de mesures específiques de protecció i que les persones discapacitades hauran de gaudir d'una assistència municipal particular i a l'adopció de polítiques actives de recolzament per a aquesta població prenent les mesures que calguin per facilitar la seva integració. Quant al dret al treball l'article XIV senyala que les autoritats municipals hauran de desenvolupar en col·laboració amb les altres institucions públiques i empreses, mecanismes per garantir la igualtat davant el treball, sense cap tipus de discriminació per causa de discapacitat. Finalment s'assenyala també que les autoritats municipals afavoreixen la creació de llocs de treball protegits per a les persones que es trobin en alguna d'aquestes circumstàncies.

La Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, aprovada pel Parlament de Catalunya estableix en l'article 35 que els departaments, els organismes autònoms i les empreses públiques de la Generalitat han de reservar determinats contractes administratius d'obres, subministraments o serveis a centres d'inserció laboral de discapacitats i a entitats sense ànim de lucre que tinguin com a finalitat la integració de persones amb risc d'exclusió social i que la seva activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte.

Els objectes contractuals susceptibles de reserva són les obres i els serveis de conservació i manteniment de béns immobles; els serveis de missatgeria, correspondència i distribució, d'arts gràfiques, de neteja i bugaderia, de restauració, de recollida i transport de residus, i també els serveis i els subministraments auxiliars per al funcionament de l'Administració. No obstant això, el Ple de la corporació -el Govern de la Generalitat en la Llei- pot ampliar la reserva a altres objectes contractuals, depenent de l'adequació de les prestacions a les peculiaritats dels centres i les entitats a què es refereix aquest article.

La previsió de reserva sobre aquests contractes s'estableix exclusivament als que s'adjudiquen com a contracte menor o per procediment negociat per raó de la quantia econòmica, d'acord amb els límits establerts per la legislació de contractes de les administracions públiques i s'hauran de sotmetre igualment al règim jurídic establert per la normativa vigent reguladora de la contractació pública, sense que en cap cas es pugui requerir la constitució de garanties provisionals o definitives. També s'estableix el compromís de fixar a l'inici de cada exercici el percentatge mínim de reserva, que s'haurà d'aplicar sobre l'import total adjudicat en l'exercici anterior mitjançant contractes menors o procediments negociats per raó de la seva quantia (signats pel municipi) en els seus contractes administratius. Quant al percentatge, es proposa que aquest no hagi de superar el 20% del dit import.

Finalment la Llei proposa que les entitats que integren l'Administració local de Catalunya poden aplicar igualment la reserva social establerta per aquest article en els termes que estableixi l'acord corresponent del ple de la corporació.

### **Consideracions i conclusions**

Entenem que aquest tipus d'actuacions tenen un resultat efectiu directe i finalista entre la ciutadania que pateix algun tipus de discapacitat, física, psíquica o risc d'exclusió social de la nostra ciutat i la conveniència d'adoptar un acord similar que suposi.

Per tots aquests motius, i fent us de la capacitat reconeguda al Reglament del Síndic/Síndica/Defensor/Defensora de la Ciutadania quant a la capacitat d'actuar per pròpia iniciativa i a la possibilitat de presentar al Ple un informe extraordinari es proposa al ple de la Corporació les següents recomanacions:

## **RECOMANAR**

l'adopció d'un acord del Ple per tal que l'Ajuntament de PALAMÓS prengui el compromís de:

Reservar determinats contractes administratius d'obres, subministraments o serveis a centres d'inserció laboral de discapacitats i a entitats sense ànim de lucre que tinguin com a finalitat la integració de persones amb risc d'exclusió social i que la seva activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte.

Els contractes objecte d'aquesta reserva podran ser contractes d'obres i els serveis de conservació i manteniment de béns immobles; els serveis de missatgeria, correspondència i distribució, d'arts gràfiques, de neteja i bugaderia, de restauració, de recollida i transport de residus, i també els serveis i els subministraments auxiliars per al funcionament de l'Administració. També ho podran ser altres objectes contractuals, depenent de l'adequació de les prestacions a les peculiaritats dels centres i les entitats a què es refereix aquest acord.

Establir la reserva exclusivament a la contractació que s'adjudica com a contracte menor o per procediment negociat per raó de la quantia econòmica, d'acord la legislació de contractes de les administracions públiques i al règim jurídic establert per la normativa vigent reguladora de la contractació pública, sense que en cap cas es pugui requerir la constitució de garanties provisionals o definitives.

Fixar a l'inici de cada exercici i dins dels pressupostos municipals el percentatge mínim de reserva que s'haurà d'aplicar sobre l'import total adjudicat en l'exercici anterior mitjançant contractes menors o procediments negociats per raó de la seva quantia. Quant al percentatge, es proposa que aquest no hagi de superar el 20% de dit import.

Disposar d'una llista d'empreses d'inserció social, associacions i entitats sense ànim de lucre de la ciutat, susceptibles de ser subjectes contractants d'aquesta reserva social, que tinguin unes finalitats i una activitat coincident i relacionada amb l'objecte dels contractes reservats garantint en tot moment el compliment dels requisits que la normativa aplicable determina i la suficient difusió entre els possibles interessats.

Aquesta proposta es promou i presenta de forma conjunta a tots els pobles i ciutats que disposen de Sindicatura o Defensoria local i que treballen dins del marc del FòrumSD, Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores locals de Catalunya.

Jordi Sistach i Roura  
Síndic Municipal de Greuges

Palamós, 8 de juny de 2006